

# 在第八届全国中小企业信用担保机构负责人联席会议

## 闭幕式上的讲话

国家发改委中小企业司巡视员 狄娜

非常感谢大家以这样的激情坚持到大会最后，特别是今天下午两位专家的讲座，大家全神贯注地聆听。下面，结合两天来会议情况，我谈几点个人意见。

### 首先，会议的基本评价

这次会议举办得相当成功，表现在：首先是规模超前。这次会议共有 226 家机构、339 名代表参会，国家发改委、财政部、人民银行、税务总局、银监会等国家部委以及重庆市政府的领导应邀出席了会议；其次是参与意识空前。今天上午的四个分组论坛很有针对性，大家互动非常好，都有不少新的想法和思路；再者是更加深入和务实。所有会议内容都能够紧扣担保业发展的前瞻性或共性问题，而且都讲究对策性。

总体上看，本次会议基本上达到预期目的。第一是两个报告，既有行业发展报告，更有联席会议筹备组工作报告；第二是两个专题，有专家演讲，也有银行和担保机构的发言；第三是两项互动，既有银保论坛，也有业内交流；第四是两个兴奋点，我们看到“第三届十大最具影响力担保机构”新鲜出炉，也热望尽早揭晓下一届排行榜花落谁家；第五是两项活动，会议期间日程安排周密紧凑，重庆承办方瀚华担保准备非常充分，非常圆满。昨晚是“瀚华之夜，华彩乐章洗礼”；今晚将“嘉陵江上，一睹山城风光”。本次会议，从时间安排、内容设计、接送等细节都周到细致，中共重庆市委常委、副市长马正其也出席了开幕式并讲话。会议正值十七大召开期间，借十七大东风，我们的会议能有如此规格、规模、层次，我感到非常欣慰。

### 第二，会议主题鲜明、形式多样、内容丰富、富有实效

本次会议的主题是“规范、创新、合作、发展”，就规范来讲，大家提出了不少共性问题，担保作为一个行业，它的行为、程序等仍需进一步规范；而围绕创新的话题，从经营理念，到服务模式、产品设计等方面，大家又有很多、很好

的创意；合作上，今年会议的互动很有特点，有担保机构和政府部门的互动，担保机构和银行的互动，担保机构业内的互动，担保和专家、学者的互动；最后是发展，本次会议，各位参会代表也提出了不少建设性的意见。

本次会议内容，体现了四个特点：

第一是差异化，担保业发展至今，仍然面临业务范围、市场细分等诸多需要解决的问题。我讲的“求异”，就是提倡“一招鲜”、追求“业有专攻”；

第二是标准化。为小企业贷款提供担保，必须考虑成本问题，所以要探索标准化运作，这样才能降低成本，提供便利，保证快捷。

第三是法定化。担保业经营的是信用，承担的是责任，控制的是风险。尤其是风险控制上，需要建立健全本金的注入机制和损失的补偿机制，目前，这方面还是随机的，没有法定化。

最后是集合化。这是一种新的趋势，如钢铁、纺织、造船等行业担保问题，还有同业、商会、产业集群都有担保的集合化需求。

#### **最后，几点希望与建议**

在提出希望之前，我讲三个问题：

行业建设上，包括三个方面：第一是行业定位，第二是行业规范，第三是行业监管或者是主管。这是最重要的，也是最基本的问题，是长期没有解决的，我觉得到现在是解决的时机，大家也需积极考虑这些问题。

体系建设上，要回答的是再担保的模式，着力建立四项制度，即审批备案制度、业绩考核制度、信用评级制度以及统计监管制度；建立四项机制，一是资本金到位、补偿和扩充机制，二是风险的识别与控制机制，三是损失确定和补偿机制，四是人员激励和约束机制。

机构建设上，归纳起来的问题就是：产品的单一化、业内竞争的同质化、资本补偿和补贴的非法定化、收益与风险的失衡化。

联席会议是一种非常好的组织方式，2003年至今已举办了八届，工作非常有成效，在没有正式成立全国担保协会之前，联席会议应该起到它的作用。

结合这两天与会代表的交流以及我的思考，我提几点建议供业界参考：

#### **一、调整和完善组织形式**

现在，好多新的担保机构融入我们的大家庭来，新机构都有新思想、没有负

担也没有惯性，容易开拓。其中，有积极性、有意愿、有能力的不乏其人。我希望联席会议筹备组的分组可以进一步调整、充实、提高，使其更有利于担保业的发展。

## 二、尽快解决担保业发展的战略问题

战略能够解决的是发展方向问题。我们业内人士一直都有一些思考，我认为，只要敢于提出问题，并组织力量解决问题，就有可能获得政府和各级部门更大的支持。

## 三、夯实担保业的基础建设

我们正在积极建立中小企业服务平台，它应该有融资平台，也可以有担保平台，但是它的基础建设能够形成固定资产，怎么夯实，要有很好的计划，推进将更稳妥一些。

## 四、制定担保业发展中期规划和相关的政策扶持的滚动计划

由于中小企业的特点，很难制定具体规划，但是担保业的供需应该有一个发展规划。有了这个规划之后，根据它的扶特点位和方式，形成政府扶持计划。这样，在申请国家政策扶持上就更明确、更容易、更具持久性。

## 五、担保业的扶植与监管

在扶植的同时，尤其要重视监管，在担保业上应该在哪些方面体现这种扶植与监管，大家应积极参与，提出行之有效的措施。

## 六、加强担保业的“金信工程”

实际上，应该是建立与完善担保业的信息化管理系统，形成我国担保业的“金信工程”。可以建立两个数据库：一个是受保企业库，关键是成长性企业库；另一个是合作的融资机构库。

## 七、创新是担保可持续发展的唯一选择

目前，担保机构主要分为政策性担保和商业性担保。政策性担保强调更多的是公信力；商业性担保机构强调更多的是创新能力，创新是担保业可持续发展的唯一选择。经营理念、服务功能、产品设计、考核评价等方面创新需要进一步发掘和突破。

## 八、大金融背景下的担保业发展趋势

在现行大金融背景下，混业经营的态势日趋明显。在这一背景下，担保怎么

办，出路在哪里，和银行及其它融资机构的比较优势有哪些，关系着担保业的存在价值，大家可以大胆地探索。

### 九、再担保模式的运作

目前，已有八个省启动了再担保体系，希望更多有条件的地市抓紧开展工作起来。再担保的模式必须注意：一个是再担保机构怎么设立，第二是运作模式是什么，第三是外部环境是什么。

### 十、担保机构的业绩考核

这不应该单单是担保机构自己在做，国家各有关部门、地方中小局及发改委应该有专人管理，奖谁罚谁、限制谁、抑制谁、淘汰谁，都应有明确的规定。

### 十一、担保费率的风险定价

银行利率的调整，主要参考风险的因素，担保费率的高低，也应充分引入风险定价机制。

### 十二、做好担保业的行业定位

信用担保业，应该是方兴未艾的金融服务业。在“非公经济三十六条”里，经过我们的努力，已经有意识地明确了担保业是金融服务业。

### 十三、外资进入与思考

过去所有的政策，只要有外资介入的，都比较慎重。但随着中国加入 WTO，开放力度更大了，更多的外资看好担保业。能够利用外资支持中国的中小企业开展担保业务，我们应以积极的态度支持，鼓励它们进来办担保，目前正在办的，独资的、合资的、合作的，都应享受同等国民待遇。

### 十四、国有担保机构的改制

国有担保机构的改制，需要转变理念。在具体操作上，只要能够始终掌握国有控制权、更有效地为社会服务，就应该解放思想，大胆支持其改制，有效推动国有担保机构的市场化运作。

以上的建议，可能并未完全覆盖担保业发展面临的所有问题，有些是迫在眉睫的，有些是未雨绸缪的，有些是陆续解决的，通过联席会议的形式，大家的智慧在发生碰撞，起到了交流、共享、联谊的作用。在此，我要感谢以叶小杭主任为首的联席会议成员，为行业的进步和可持续发展做出的努力，谢谢大家。