

第八届全国中小企业信用担保机构负责人联席会议

各组代表发言

【题 目】：大会分组讨论代表发言

【演讲人】：各组代表

【时 间】：2007-10-19 18: 00

【主持人】：张国祥 重庆瀚华信用担保有限公司总裁

（根据会议录音整理）

【主持人张国祥】：

接下来是大会分组讨论代表发言，下面有请第一组代表上台发言。

第一组探讨的主要问题是“担保业务品种创新与发展”，牵头单位是江苏省信用担保有限公司。有请第一组代表发言，大家欢迎。

第一组：担保业务品种创新与发展

【金维民】：

各位同仁，下面我代表第一组把讨论的有关议题向大会做一个交流。

第一组讨论的主要议题是“担保业务品种创新与发展”。我总结了一下我们与代表讨论的主要话题，大体分为两部分：

一、担保业务品种创新

一是业务品种的创新。就是在我们中小企业融资担保提供服务的同时，积极开展非融资担保业务，比如诉讼保全担保、诉讼解除保全担保、工程履约担保、合同履约担保，中小企业短期融资再担保等等；同时，在反担保的组合模式上，

不断有所突破和创新，比如企业的动产、不动产、高管人员的资产抵押、信托产品的收益权等等；还有，四川担保公司首创的民工工资担保以及工程招投标保函等新的品种创新。

第二类创新归纳为经营模式的创新。我们很多担保公司逐步地突破了从原来的单一经营模式向多元化经营模式的转变，主要是把担保和投资并举，有些是和高风险投资、创业并举，通过参股、控股、并购等方式，逐步进入中小企业服务对象，享受中小企业成长的成果。

第三方面的创新归纳为服务领域的创新。主要是突破了传统的融资担保领域的局限性，逐步地涉足了典当、拍卖、资产储置、高风险创投等新的领域，使担保公司总体实力得到进一步增强，抗风险能力进一步提高。

总之，担保公司要更多走专业化发展道路，不断集聚优质客户群，并在此基础上，结合本地的情况进行特色性的创新。

二、对行业发展的建议

一是建议尽快倡议成立中国担保业协会，明确行业的定位，规范监管的政策。比如说在一亿元注册资本审批设立的门槛和审批的效率上、银保企业的合作模式、担保公司的互助合作、担保业和担保公司的税收优惠政策、再担保体系的试点和担保体系建设等方面，都寄希望于更多的协调和引导，使整个担保业实现持续、快速、健康的发展。

第二点建议归纳为加强行业发展的服务和自律。一方面，在行业管理过程中，我们有些代表提出来一些管理部门过分地强调担保公司或者担保业不以盈利为目的，有些担保公司提出来担保放大倍数是5—10倍太低，还有就是担保业和金融机构信息不对称以及银监会出台的一亿元注册资本进入门槛等一些规定和限制性条件，在一定程度上制约了目前担保业的发展。

第三点是希望充分地发挥联席会议的作用，更好的为担保业或担保企业服务和自律提供更好的服务。今天会上，我们又评出了2007年的十大最有影响力的担保机构，应该说在整个担保行业产生了非常好的影响。叶总在第一天的碰头会

上提出准备搞中国担保 500 亿榜上有名的评选活动，这个大家也在议论，这将在我们担保行业也会产生积极的作用。有些与会代表提议，能不能再增加一些新的内容，比如说评选中国担保行业百强企业，结合我们刚才狄司长提出的担保业的绩效评价体系和信息披露机制，使我们更多的担保机构能够通过这些活动提高知名度，增强公信力，扩大收益面，更好地促进行业的发展。

另外，希望更好地发挥联席会议和各专业小组的作用，主要包括政策的调研、协调、政策的建议和行业自律等一些方面的积极作用，更好地为担保行业的企业提供服务。

【主持人张国祥】:

谢谢江苏省信用担保有限公司金董事长的小组发言，下面有请第二组代表发言。

第二组发言的代表是广东省信用担保协会秘书长张德本先生。

第二组：再担保与再担保体系建设

【张德本】:

我受第二组讨论组代表的委托把上午大家讨论的话题在这里向大会作报告，
有三个方面。

一、会议体会

这次会议，狄司长的《行业发展报告》和叶主任《筹备组工作报告》对行业的分析、定位，大家反映都很好。

二、会务组织

会务工作，刚才狄司长做了充分的肯定，也反映了我们的心声，这次会议应

该是高质量的会议。

三、讨论中的关键问题

第一就是作为专业担保机构，它是一个准金融机构或者是衍生金融机构，创新是担保业务的核心内容，这次大家提出了很多创新的内容。比如“桥隧”模式，担保的证券化等都涉及到担保行业的创新。担保风险的管理，主要依赖于我们的担保企业的经营资产，也就是我们的或有资产，不是简单地依靠我们资本来作为一个盈利模式。

第二就是担保行业目前发展，作为一个准金融机构，在涉及的法定依据上面现在是严重滞后，我们很多产品的创新在实际当中找不到法律依据，担保的立法落后比较厉害，像行业管理办法，大家知道 03 年《中小企业促进法》规定国务院要立即制定行业管理办法，现在的一届政府过去了，这个法定的义务应该说还是没有出现，所以这个是业内反映比较强烈的一点，包括我们的业务准则的一系列的规则、制度都没有建设。所以，基本上我们这个行业发展目前还是在在一个很初级的阶段，行业协会也没有形成。

第三是再担保体系建设，大家反映的主要是以政策性为主，是政府应该做的，再担保行业定位应该非营利性的。

第四是再担保体系的定位，应该是目前担保行业发展的一个主要制约因素，核心功能是担保行业现在缺乏一些规范和监管，以至于我们担保机构执行度水平受到很大的影响。再担保除了规范和监管功能以外，还有一些风险和业内合作，所以再担保建设应该是目前比较突出的问题。但是我们会上有另一种观点，一部分做得比较好的担保机构认为，现在再担保的建设的条件还不成熟，也就是放大倍数还不是很大，需要增信的要求还不是很大。

第五就是再担保体系建设怎么做，目前大家都还比较茫然，也希望国家在这方面多给一些引进和指导，上午我们讨论了很多模式，包括安徽、浙江、广东、湖南的模式都介绍了，介绍多一点就是浙江和广东，浙江提出要抱团增信的一种信用互助的模式，广东也是这种互助为基础的在担保模式，这些东西都在探索。

我们希望这个行业里面多一些再担保体系的探索，形成有效的模式。

第六是国开行杜处长讲了一些很重要的政策信息，很多问题目前在接受国家审计署的业务审计，对过去的一些业务模式也正在进行反思，包括软贷款问题、再担保问题、贷款的操作模式。现在在反思，以后可能有一些调整，与开行合作的有关的机构在这方面要多加注意。

四、几点建议

第一个建议就是加快全国担保行业协会建设，担保这个行业客观讲，大家在讨论中提到，银行有银监会，保险业有保监会。担保这一块没有一个监督机构，只靠中小司融资担保处的几个人，做这个庞大的系统工作显然是不太现实的，所以要加强全国担保协会的建设，协助发改委加快行业发展的建设步伐。

第二就是希望尽快出台担保行业管理办法以及再担保指导意见和相关的扶持政策。这些政策的内容讨论比较成熟，希望在现有的条件下，发改委中小司加快这方面文件的出台。

第三是要明确各地中小企业管理部门和发改委中小司的建议，希望各主管部门在再担保体系建设中明确政府的义务，再担保是政治性的工作，希望有一个部门来牵头做这项工作。

第四个建议就是刚才一些同志希望会议主办方把会议的有关讲话材料组织整理，让大家会后学习消化。谢谢。

【主持人张国祥】:

谢谢张德本秘书长，下面有请第三组代表上台发言。第三组代表是安徽省信用担保集团副总经理叶斌先生，大家鼓掌欢迎。

第三组：担保风险管理与法务

【叶斌】:

我代表我们组的召集人中关村的谭总来发言，现在我来把第三组的情况给大会汇报一下。

一、会议感受

一个是深受鼓舞，狄司长的行业报告、主题报告，对我们的整个行业是一个巨大的鼓舞。特别是对今后担保业发展的一些政策导向，比如说加强监管、加强对担保机构的扶持，建立再担保机制，培育中小企业的改善、中小企业的信用环境等，对我们行业的发展是巨大的鼓舞，所以大家是感受深受鼓舞。

二是深致谢意，这次瀚华担保，高规格、高水平的会议组织达到了一个非常完美的地步，我们第三小组的全部代表全都是深有感受，大家对瀚华担保作出的努力我们非常感谢，感激的话不说了，狄司长都说了。

三是深受教育，今天下午的报告，确实让我们受了很深刻的教育。我们集团搞了将近两个月的《物权法》的学习和研讨，但是没有曹博士一个小时让我获得的收获大，所以像这样的报告会，在我们这样的联席会议上给大家提供是非常难得的。

第三小组讨论形势活跃，时间到了都没有结束，无论是经验交流、观点阐述、问题解答、互动的形式，涉及的领域也很宽泛，非常活跃，比如说我们浙江的中新力合提出的担保文化的问题，文化导向是风险导向还是价值导向？这非常有启发。还有我们置业担保也提出了关于住房置业担保这一块的管理，还有《物权法》小组是担保风险管理和法律事务的管理，涉及的领域很多需要《物权法》贯彻实施和引导。

二、几点建议

第一是普遍反应担保机构风险准备金税前抵扣问题，希望联席会议能够往上反映，能够在这方面为各担保机构争取。

第二是担保行业多头管理与管理缺位这两个现象并存，担保行业的生存和发

展步履维艰，希望联席会议给予呼吁和关注。

第三是一些提议，政策性的担保基金能不能实行招投标的管理机制。这是政府出资，是不是政府派的人管理是最好的？我们安徽的担保机构是政府 100%控股，是不是政府派的人管理最好，不一定，你把它拿出来招标，对基金的管理，很可能作用更大，希望联席会议呼吁。

第四是希望会议期间加强小组讨论，延长小组交流的时间，很多都是新面孔，大家互不认识，缺少一种充分交流经验、具体的操作。希望下一届的会议能延长小组讨论的时间，同时也希望组织全国性的有规格的业务专题的训练，包括像下午曹博士的报告。

大概的情况有这些，谭总已经走了，三组的很多同志都有体会，没有说到的地方大家可以补充。谢谢！

【主持人张国祥】：

谢谢叶斌副总经理，下面有请第四组的代表发言，是深圳中科智担保集团的执行总裁魏勇先生，大家欢迎。

第四组：担保机构的协作与海外发展

【魏勇】：

受第四组的委托，我把第四组的讨论情况向大会作一个报告。今天上午，我们第四组的讨论非常认真热烈，所有的与会代表均有机会发言。

一、会议报告

第一，代表对狄司长做的行业发展报告给予了高度评价，认为报告充分总结了担保行业的发展成绩，找准了存在的问题，明确了未来的发展方向，求真务实，

信息量非常大，对大家的工作很有启发，很有指导意义，大家非常感谢狄司长对担保行业做的工作和巨大的贡献。

第二，代表们对叶小杭主任代表筹备组所做的工作报告给予了充分肯定和高度的评价，认为一年来筹备组的工作开拓创新、卓有成效，感谢筹备组的辛勤工作，代表们对筹备组的倡议，尤其是成立全国性的担保行业协会积极赞成和响应，对 500 亿的入围排名这个问题有部分代表提出了疑问和不同的看法，大家的意见主要是，觉得这个指标的设计以规模衡量担保公司是不是会挫伤一些小规模担保公司的积极性。希望在指标上考虑多种因素，更加全面一些，希望联席会议的举措既鼓励担保公司做大，也要扶持中小担保公司做强、做出特色。

第三，我们这组讨论了关于规范监管与发展的一些关系问题。总体来讲，代表们认为担保行业经过从发展到规范、从规范到发展这个阶段，当前确实需要规范和监管，希望尽快出台相应的规范和监管文件，当然也有个别代表提出我们担保行业应该顺应市场和商业的规律，没有必要哭着喊人管，有些举出了信托行业的例子，担心管得太死了会妨碍这个行业的发展，这只是一部分代表的担心。

总体讲大家还是希望首先要解决有没有监管的问题，再解决能不能监管好的问题更现实，大家还是希望尽快出台相应的规范性的文件，关于这个话题也有讨论。

这组的主题是谈担保协作问题，总体上，大家认为全国担保是一家，应该互相提携、互相帮助。

二、建议和呼吁

第一，有部分代表提出，我们在合作方面应该多进行股权合作、股权多样化、分散化、国际化以及在我们资本市场上相关公司进行协作和协调，比如说推进上市进程，有上市计划的公司能不能互相抱团协作，一起解决上市中涉及的根本性、行业性的、总的大问题。

第二，也有代表提出我们应该在信用资产方面的合作多开展，比如多开展联合担保、再担保等业务，甚至有些提出要建立一种抱团融资的概念。

第三，有代表提出应该加强业务协作，比如我们在不同的地方办理反担保措施、办理抵押手续等等，很多方面应该有这样跨区域需求的时候，我们要加强担保公司之间的合作和协作。

第四，有代表提出我们在跨区域发展的过程中，完全可以做到引进与本地化之间的合作，这是我们开设分支公司的时候，完全可以与当地的担保公司联系和紧密的协作。

第五，有部分代表呼吁我们应该建立我们自己的信息平台、拆借平台、融资平台，甚至提出要发起建立担保合作银行的想法。

第六，有代表提出一体化融资、投融资业务进行衍生的想法，希望在这方面加强合作。

第七，希望加强人才培训的合作，我们山东的李总还提交了书面的设立担保学院的报告，希望加强同行业的交流，加强全行业的人才培训。

这是我们第四组讨论和反馈的意见，我作为代表进行归纳和总结，说得不全面、不到位的地方请各位代表批评指正，第二是利用会议后的时间给筹备组报告、补充。

我们全体代表非常感谢本次会议的主办方精心组织安排和热情、周到的服务，每一个公司都表达了这个心声，我再次代表我们小组对瀚华、对主办方表示衷心感谢。谢谢！

（根据录音整理，未经本人审核）