

规范 创新 合作 发展

——第八届全国中小企业信用担保机构负责人联席会议综述

2007年10月18日,第八届全国中小企业信用担保机构负责人联席会议在重庆隆重召开。

联席会议是在国家发改委指导下,由全国各省、市、自治区具有一定规模、影响力较大、有代表性的中小企业信用担保机构负责人联合自愿发起的行业交流大会,自2003年开始至今,已经发展成为中国信用担保业一年一度的盛会。

国家发改委、财政部、人民银行、税务总局、银监会等相关部门领导,以及重庆市人民政府、金融办、中小企业局、财政局、人民银行、税务局、银监局的领导应邀出席会议,来自全国226家优秀担保机构、339名负责人代表参加了会议。

本届会议借鉴了以往七届会议的经验 and 成果,以“规范、创新、合作、发展”为主题,以平等的身份、共同的事业、一致的目标、守信的行为、合作的精神、群体的形式,共同致力于推动全国中小企业信用担保行业的创新与发展,促进担保机构之间的交流与合作。

会前,联席会议筹备组和七个专业小组进行了充分准备,针对目前担保行业发展过程中面临的突出问题进行了广泛的研讨与交流,对担保行业发展政策和法律环境建设、中小企业融资方案、担保市场未来发展等问题进行深入分析和探讨。

一、本次会议的主要特点

(一) 历届会议参会人数最多、规模最大、规格最高

联席会议规模从2003年在深圳由14家担保机构发起人组织的第一届会议发展到2006年扩大到150多家,直至目前已发展到226家具有代表作用的担保机构和相关行业单位、共计339名负责人代表参加,覆盖了全国28个省、自治区、直辖市,使联席会议在全国担保行业中具有极其重要的影响力。

本次会议第一次全面邀请了与中小企业服务紧密相关的国家发改委、财政部、人民银行、税务总局、银监会等部委及重庆市各相关部门领导出席,还邀请了国家开发银行、建设银行、东亚银行、平安银行、重庆银行等具有代表性的银行总行领导参加,中共重庆市委常委、副市长马正其出席开幕式并致词,大家共

同关心信用担保业发展的情况，共同商议信用担保业的发展大计，为全国优秀的担保机构搭建了一个交流合作的平台，总体上达到了凝聚行业力量、维护行业权益、促进行业自律、反映行业呼声，展现行业风采的预期作用，同时全国联席会议的召开也证明了担保行业的不断成熟、壮大和蓬勃发展。

（二）内容丰富，形式多样，重点突出银行与担保合作的主题

1. 行业发展报告

本届大会上，国家发改委中小企业司狄娜巡视员做了《中国中小企业信用担保业 2007 年度发展报告》，报告首次向社会公布了行业最新的发展数据，介绍了我国中小企业信用担保业发展概况和新的特点，分析了行业当前存在的主要问题，并对加快我国信用担保业发展提出了政策建议。报告指出，目前我国中小企业信用担保机构已达 3,366 家，累计担保企业 379,586 户，累计担保总额高达 8,051.87 亿元，信用担保行业已形成规模，是一支充满活力，具有广阔市场空间，发展迅速的朝阳行业，是解决我国中小企业融资难问题的重要力量；社会各界将积极促进中小企业信用担保行业的健康发展，担保机构本身也应积极发挥主观能动性，应对新形势下的机遇和挑战，共同促进我国中小企业的发展。

2. 联席会议筹备工作报告

深圳担保中心主任叶小杭作为联席会议召集人，在会议上做了联席会议筹备工作报告，汇报了年会间工作开展情况，提出了行业发展中的问题，并对联席会议下阶段的工作进行了安排。

3. 银保高层论坛

大会期间，举办了“银保高层论坛”，围绕中国现行经济体制和金融背景下，如何更好地推动银行与担保间的合作共赢、共同更好地服务于中小企业发展，四家银行、四家担保机构的负责人作了专题演讲，并与参会代表进行了互动交流，有效增进了银保间的了解，创造了双方进一步的合作机会。

4. 分组论坛

针对我国目前担保行业发展状况和呈现的特点，大会以“规范、创新、合作、发展”为主题，设立了四个分组论坛，对我国担保业发展面临的问题进行深入地分析、讨论和交流，充分调动了参会代表的积极性，广泛交流各自工作经验和面临的问题，并提出了富有建设性的意见和建议，使研讨更深入、更具实效。

5. 专题演讲

最高人民法院高级法官、著名法学家曹士兵博士针对《物权法》颁布实施后对信用担保业的影响，作了题目为《物权法对担保行为的若干重要影响》的专题演讲；中国社会科学院金融研究所副所长、著名经济学家王松奇博士围绕我国金融体制改革的现状，提出了信用担保业的应对之策，作了题目为《十家路口上的中国经济与金融》的专题演讲。专家从不同的视角，对担保业提出独到的见解和具有前瞻性的理论指导，同时也通过会议了解担保业实际发展情况，形成良性的互动。

6. 公布十大最具影响力担保机构

会议评选并公布十大最具影响力的担保机构，至此，连续三届的全国最具影响力担保机构评选圆满结束，共评出三十家最具影响力的担保机构，来自 18 个省、市、自治区，在各自所在地区有较好的代表性和行业发展借鉴意义，代表了我国担保行业的领先水平，扩大了行业在全国的影响，促进了担保品牌建设，取得了良好的社会效果。

（三）会议第一次由商业性担保机构承办，组织周密，安排得当

受联席会议筹备组委托，作为商业性担保机构，重庆瀚华信用担保有限公司承办了本届联席会议。在国家发改委的指导下，在重庆市信用与担保协会的协助下，瀚华担保公司高起点的承办会议，较好地完成了会议服务工作和保障工作，并为参会代表奉献了一台中央歌剧院交响乐品鉴会和民俗风情晚会。31 家筹备组成员单位在发改委中小企业司的指导下，提前到会并召开了筹备组预备会议，共商大会的组织内容和组织程序，使本届会议更具民主、团结和主人气氛。本届会议所采取主题大会和专题分会形式，充分调动参会代表发言、交流的积极性，最大限度地让参会代表进行交流互动，增强参会代表的主人氛围。

二、本次会议的主要成果

（一）会议通过了成立中国担保业协会的《倡议书》

经过近十年的发展，中国中小企业信用担保业已经成为一个新兴行业。为推动社会信用体系建设发挥了积极作用，已经成为缓解广大中小企业融资难问题的重要力量，成为社会经济结构中重要的组成部分。在新的机遇与挑战下，中国信用担保行业面临着新的历史选择，“规范、创新、合作、发展”日益成为广大信

用担保机构所必须解决的主题。

为了担保行业的规范、健康运营，为了担保行业的进一步可持续发展，为了在中小企业融资方面做出更大的贡献，经过这次大会 226 家担保机构的充分讨论，一致倡议：在国家发改委指导下，在适当的时机，依托全国中小企业信用担保机构负责人联席会议，成立中国担保业协会。

（二）“全国十大最具影响力的中小企业信用担保机构”评选工作圆满完成

在国家发改委中小企业司的指导下，根据全国最具影响力中小企业信用担保机构评选办法，自 2005 年开始，联席会议连续三年滚动推选出三十家全国最具影响力中小企业信用担保机构，经过推荐与自荐、在线数据申报、联席会议筹备组成员投票、网上公示等程序，经联席会议筹备组会议审定，揭晓了三十家最有影响力担保机构名单：

2005 年获选的十家担保机构：

山西省中小企业信用担保有限公司

深圳市中小企业信用担保中心

北京中关村科技担保有限公司

安徽省中小企业信用担保中心

长春市中小企业信用担保有限公司

大连市企业信用担保有限公司

深圳市中科智担保投资有限公司

江苏省信用担保有限责任公司

天津市中小企业信用担保中心

广东银达担保投资集团有限公司

2006 年获选的十家担保机构：

广东中盈盛达担保投资有限公司

北京首创投资担保有限责任公司

黑龙江鑫正投资担保有限公司

深圳市高新技术投资担保有限公司

呼和浩特市中小企业信用担保中心

重庆瀚华信用担保有限公司

吉林省信用担保投资有限公司
四川省经济技术投资担保中心
银川市中小企业信用担保中心
成都中小企业信用担保有限公司

2007 年获选的十家担保机构：

成都市小企业信用担保有限责任公司
苏州国发中小企业担保投资有限公司
河南省中小企业投资担保股份有限公司
上海融真担保租赁有限公司
山东民鑫担保集团有限公司
无锡市联合中小企业担保有限责任公司
云南省投融资担保有限公司
内蒙古元盛投资担保集团股份有限公司
北京中科智担保有限公司
联合创业担保有限公司

以上担保机构具有资本金充足，担保实力强；担保业务规模大，扶持中小企业数量多；风险控制得当，代偿率低；自身信誉高，与银行合作好；对经济发展贡献大，社会效益明显；在担保行业中具有一定的影响力等特点。

（三）研讨了加快我国信用担保业发展的对策与措施

一是抓机构建设。尽快出台《中小企业信用担保机构管理办法》，对担保机构的市场准入资质、设立与退出制度、财务与内控办法、业务范围与操作流程、风险防范与损失分担机制、鼓励扶持政策、行业自律与政府监管等方面进行规范，依法引导担保业健康发展，为担保业创造良好的发展环境，更好地为中小企业服务。

二是抓体系建设。主要是抓再担保体系建设，经过一段时间的探讨和论证，再担保推出已经具备基本条件，且有市场的需求、担保机构的需求、特别是政府调控的需求。在再担保体系建设过程中，须因地制宜，力争“突破在地方，规范在中央”。原则上，坚持五个“结合”：一是扶植发展与规范监管相结合；二是政府支持与市场化操作相结合；三是同建共赢与利责平衡相结合；四是分担风险与

提升信用相结合；五是机构成长和体系完善相结合。在功能上，要充分考虑增加信用、分散风险、行业引领以及行业监管等四项功能。在主要内容上，应关注三个重点：再担保机构本身的设计、担保与再担保运营体制及外部政策环境。

三是抓政府支撑。中小企业信用担保体系建设，始终离不开政府的扶持，首先是财政支撑、其次是税收支撑、再次是与相关部门的信用资源共享。

四是抓行业管理。在行业不断发展和规范的前提下，尽快明确担保业的行业定位；尽快出台信用担保业发展规划和管理办法；尽快明确行业主管部门；加快建设行业协会组织。

（四）交流了近一年来担保业的创新思路和主要做法

会议期间，四家新的各具特色的担保机构分别就塑造品牌、创新发展、平台建设、“桥隧”模式等进行了专题发言，启发了思路，开阔了视野。

根据担保行业当前发展中面临的共性问题，分四个专题分会场进行互动研讨，分别就担保业务品种创新与发展、再担保与再担保体系建设、担保风险管理与法务、担保机构协作与海外融资及发展等四个专业方向进行分组讨论。在研讨交流过程中，与会代表提出了不少具体的建设性意见。

三、会议展望

担保机构联席会议已举办了八届，与会代表的参与意识空前，每一届会议都有可喜的进步和重要的创新。尤其是本届会议，无论是从会议的内容到组织形式，还是从会议规模到会务保障都是空前的。为把会议成果扩大到全国担保行业中，与会代表希望：尽快调整、充实和完善联席会议七个专题组力量，集中解决担保业发展的战略问题：

- （一）夯实担保业的基础建设；
- （二）制定担保业发展的中期规划和相关的政策扶持滚动计划；
- （三）进一步深化和完善担保业的扶持与监管；
- （四）加强担保业的信息化管理——启动担保业“金信工程”；
- （五）加快担保业理念、功能、产品及制度创新；
- （六）加紧研究大金融背景下的担保业的发展趋势；
- （七）加快探索提出再担保模式、机制及运作；
- （八）出台担保机构信用评级和绩效考核办法；

- (九) 研讨担保业的风险定价；
- (十) 明确担保业的行业定位；
- (十一) 全球一体化下担保业的外资进入与思考；
- (十二) 稳步推进国有担保机构的改制、改组。

本届会议正值党的十七大召开之际，会议借“十七大”东风，主题鲜明、内容丰富、议程紧凑、安排得当，使与会代表获得了行业的最新信息，得到了新的沟通与交流，共享了创新的成果，受到了广大担保业同仁、新闻媒体和社会各界的广泛关注与一致认可，是中国信用担保业界一次热烈的、团结的、催人奋进的标志性会议。

重庆瀚华信用担保有限公司供稿

二〇〇七年十月二十六日